

UCHWAŁA NR CLXXXII.534.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 5 grudnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus – Członek
3. Bogusław Staszewski – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2014 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 18 listopada 2013 r.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXXVII/268/10 Rady Gminy w Starej Dąbrowie z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą – w szczególności art. 212 i art. 215.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono m.in.:

- 1) dochody w wysokości 14 610 851 zł, w tym dochody bieżące – 13 032 279 zł i dochody majątkowe – 1 578 572 zł;
- 2) wydatki w wysokości 14 146 672 zł, w tym wydatki bieżące – 11 700 414 zł i wydatki majątkowe – 2 446 258 zł;
- 3) nadwyżkę budżetową w wysokości 464 179 zł, przeznaczoną na spłatę rat pożyczki;
- 4) przychody w wysokości 1 132 933 zł, w tym z tytułu kredytów (619 000 zł), pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (274 390 zł) oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (239 543 zł);
- 5) rozchody w wysokości 1 597 112 zł, z przeznaczeniem na spłaty kredytów (299 993 zł) oraz spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych udziałem środków pochodzących z budżetu UE (1 297 119 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ustalone w § 10 pkt 2 i pkt 3 projektu uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (299 993 zł) oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (1 297 119 zł) nie znajdują odzwierciedlenia w przychodach zwrotnych budżetu, które ustalono na poziomie 893 390 zł.

Korzystając z możliwości wynikających z przepisów art. 212 ust. 2, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia dla Wójta do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu (do kwoty 200 000 zł), spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów (do kwoty 299 993 zł) oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (do kwoty 1 297 119 zł);
- dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Gminy;
- zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy: ogólna (0,1% wydatków budżetowych) oraz celowa (0,2% wydatków budżetowych) mieszczą się w granicach określonych przepisem art. 222 ustawy. Rezerwę celową przeznaczono na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.) ustalono ją na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu.

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ustawy, tj.:

- dochody bieżące, powiększone o wolne środki, są wyższe od wydatków bieżących;

- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu;
- przyjęte wartości są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus