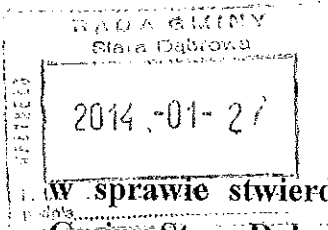


UCHWAŁA NR II.12.S.2014

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE



z dnia 17 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXX/212/2013 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXX/212/2013 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w następującym zakresie:

– § 7 ust. 3 w części dotyczącej wyrażenia „w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji.”,

– § 7 ust. 4 pkt 2,

– załącznika Nr 3 w części dotyczącej wyrażenia:

„Zestawienie wydatków poniesionych na bieżącą działalność statutową placówki, przedszkola, szkoły, wymienionej w poz. 1, sfinansowanych z dotacji, w okresie objętym rozliczeniem

Lp.	Rodzaj i numer dowodu księgowego	Kwota zł		Data dokonania wydatku
		Wydatku	W tym sfinansowano z dotacji otrzymanej z budżetu gminy	

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 18 grudnia 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie została przekazana uchwała Nr XXX/212/2013 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Kolegium Izby, badając wstępnie uchwałę w dniu 8 stycznia 2014 r., powzięło wątpliwość, co do zgodności jej postanowień z przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

W związku z powyższym, Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Gminy Stara Dąbrowa pismem z dnia 9 stycznia br. (znak: K.0010.7.KK.2014). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 stycznia 2014 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Stara Dąbrowa. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu uchwały stwierdziło, iż została ona podjęta z naruszeniem przepisów prawnych.

W § 7 ust. 1 przedmiotowej uchwały zobowiązano podmioty prowadzące przedszkola i placówki niepubliczne do przekazywania półrocznego i rocznego rozliczenia wykorzystania dotacji, sporządzonego zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik Nr 3 do uchwały. Będące jego częścią tabelaryczne zestawienie wydatków poniesionych w okresie objętym rozliczeniem wymaga podania, poza kwotą wydatków sfinansowanych z otrzymanej dotacji, również ogólnej kwoty poniesionych wydatków, daty ich dokonania oraz rodzaju i numeru dowodu księgowego.

W ocenie Kolegium Izby, powyższe regulacje wykraczają poza kompetencje Rady Gminy wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Ponadto, w § 7 ust. 3 uchwały, w którym zgodnie z obowiązującymi przepisami ustalono termin zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia powyższych okoliczności, dodatkowo zbędnie zawarto wyrażenie „w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji.”, które pozostaje w

sprzeczności z ww. terminem oraz przepisem art. 252 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z kolei zawarte w § 7 ust. 4 pkt 2 uchwały ustalenie o naliczaniu odsetek od dotacji począwszy od dnia stwierdzenia nieprawidłowego naliczenia lub nienależnego pobrania dotacji narusza art. 252 ust. 6 ww. ustawy, zgodnie z którym odsetki nalicza się począwszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1 i ust. 2 przepisu ustawy.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXX/212/2013 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 5 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w następującym zakresie:

- § 7 ust. 3 w części dotyczącej wyrażenia „w terminie do dnia 28 lutego roku następującego po roku, w którym udzielono dotacji.”,
- § 7 ust. 4 pkt 2,
- załącznika Nr 3 w części dotyczącej wyrażenia:

„Zestawienie wydatków poniesionych na bieżącą działalność statutową placówki, przedszkola, szkoły, wymienionej w poz. 1, sfinansowanych z dotacji, w okresie objętym rozliczeniem

Lp.	Rodzaj i numer dowodu księgowego	Kwota zł		Data dokonania wydatku
		Wydatku	W tym sfinansowano z dotacji otrzymanej z budżetu gminy	

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Komisji Odwoławczej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski