

UCHWAŁA NR CCXLIX.610.2014

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 18 grudnia 2014 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie budżetu Gminy Stara Dąbrowa na 2015 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Mieczysław Kus – Członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2015 rok,

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2015 rok zakłada dochody na poziomie 14 582 330 zł oraz wydatki na poziomie 19 972 824 zł, co skutkuje deficytem budżetowym w wysokości 5 390 494 zł, który zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów,
- zaciąganych pożyczek,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

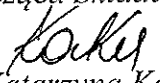
Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i w pełni pokrywają jego wysokość pod warunkiem, że nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych oraz wolne środki wystąpią po uwzględnieniu faktycznego wykonania budżetu na 2014 rok.

Z projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2023, uwzględniającej planowane przychody zwrotne wynika, iż zapewniono zgodność przyjętych wartości z art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

UCHWAŁA NR CCXLIX.609.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 18 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Dąbrowa na lata 2015-2023

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Mieczysław Kus – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Dąbrowa na lata 2015-2023, z uwagą dotyczącą niezachowania zgodności, o której mowa w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stara Dąbrowa na lata 2015-2023 został przedłożony do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w formie elektronicznej w dniu 18 listopada br.

Przedłożony projekt został sporządzony z zachowaniem wymogów określonych przepisem art. 226 uofp oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, z późn. zm.).

Wieloletnią prognozą finansową, w tym prognozę kwoty długu, sporządzono na lata 2015-2023, czyli na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi określone w art. 227 uofp.

W całym okresie objętym prognozą zapewniono przestrzeganie wymogów wynikających z art. 242 i art. 243 uofp, tj.:

- dochody są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisami art. 226 ust. 2a uofp.

¹ dalej: uofp

W załączniku do uchwały o planowanych i realizowanych przedsięwzięciach, zgodnie z art. 226 ust. 3 uofp określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia wszystkie wymagane przepisem elementy.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta znajdują umocowanie w art. 228 uofp.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności w zakresie planowanych przychodów między projektem uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2023 (wolne środki w wysokości 1 300 000 zł) a projektem uchwały budżetowej na 2015 rok (wolne środki w wysokości 639 493 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 660 507 zł). Zgodnie z przepisem art. 229 uofp wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus

UCHWAŁA NR CCXLIX.608.2014

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 18 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Mieczysław Kus – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2015 rok, **z uwagą** dotyczącą niezachowania zgodności, o której mowa w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.)¹.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Stara Dąbrowa na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 listopada br. za pismem znak: Fin.3020.1.2014.JL.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXXVII/268/10 Rady Gminy w Starej Dąbrowie z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz załącznikami odpowiada wymogom określonym przepisami art. 212 i art. 214 uofp i określa:

- 1) planowane dochody w szczególności większej niż wynikająca z przepisu art. 235 uofp, tj. dochody bieżące i dochody majątkowe według źródeł (paragrafów), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej;
planowane wydatki w szczególności wynikającej z przepisu art. 236 uofp, tj. wydatki bieżące i wydatki majątkowe (z wyszczególnieniem odpowiednich grup), w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dodatkowym wskazaniem paragrafów;
- w planach, o których mowa wyżej, wyodrębniono zgodnie z przepisami art. 237 uofp, dochody i wydatki związane z realizacją:
 - o zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami;
 - o zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;
- 2) planowany deficyt budżetu wraz z źródłami jego pokrycia, określonymi zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 uofp;
- 3) planowane przychody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1 pkt 4 uofp;

¹ dalej: uofp

- 4) planowane rozchody budżetu, określone zgodnie z przepisem art. 6 ust. uofp;
- 5) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 uofp, tj. na:
 - pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu;
 - finansowanie planowanego deficytu budżetu;
 - spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
 - wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
- 6) upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa wyżej;
- 7) upoważnienia dla Wójta, mieszczące się w zakresie określonym przepisami art. 258 i art. 264 ust. 3 uofp;
- 8) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z wymogami przepisów art. 215 uofp, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

Utworzone w budżecie rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 uofp, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm, natomiast rezerwa z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

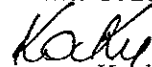
Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242 oraz art. 243 uofp, tj.:

- dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących;
- relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami do planowanych dochodów nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności w zakresie planowanych przychodów między projektem uchwały budżetowej na 2015 rok (wolne środki w wysokości 639 493 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 660 507 zł) a projektem uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2023 (wolne środki w wysokości 1 300 000 zł). Zgodnie z przepisem art. 229 uofp wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Katarzyna Korkus