

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 9 września 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy
Stara Dąbrowa za pierwsze półrocze 2019 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

pozytywnie

opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Stara Dąbrowa za pierwsze półrocze 2019 roku, z zastrzeżeniem do rzetelności przekazanej informacji.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2019 r. Wójt Gminy Stara Dąbrowa – realizując obowiązki wynikające z przepisu art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie:

- informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 r.,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,
- informacje o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze 2019 r. (Gminna Biblioteka Publiczna w Starej Dąbrowie).

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone informacje spełniają wymogi uchwały Nr XVI/114/2016 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Stara Dąbrowa, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego.

Dokonując oceny informacji o przebiegu wykonania budżetu, Skład Orzekający wskazuje, że zwarte w informacji dane wykazują wiele niezgodności z wielkościami zaplanowanymi uchwałą budżetową (z uwzględnieniem wprowadzonych zmian) oraz wielkościami wykonanymi – ujętymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzanych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych. W tabeli Nr 1 stanowiącej zestawienie dochodów wg działów, rozdziałów i paragrafów, w dziale 700, rozdz. 70005 w § 0920 wykazano kwotę 0,00 zł, zaś powinno być 152,06 zł, a w § 0970 wykazano kwotę 0,00 zł, a winno się przedstawić kwotę 887,94 zł. Powyższe wartości

zostały błędnie wykazane w ramach rozdziału 70021, którego w budżecie Gminy Stara Dąbrowa nie zaplanowano. W tym samym załączniku w dziale 758, rozdz. 75814 dwukrotnie ujęto § 092, przy czym w jednej wykazano kwotę 0,00 zł. W tabeli Nr 2 stanowiącej wykaz dochodów Gminy Stara Dąbrowa wg źródeł pochodzenia w pełnej klasyfikacji budżetowej nieprawidłowo przedstawiono kwotę plan po zmianach oraz wykonanie dla działu 700. W informacji, w kolumnie plan po zmianach wykazano wartość 173 954,00 zł zamiast 170 954,00 zł, zaś w przypadku wykonania przedstawiono kwotę 110 142,28 zł, a ze sprawozdań statystycznych wynika wartość 108 142,28 zł. W ramach części załącznika dotyczącego dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej (s.14) w dziale 750, rozdz. 75011 § 2010 w kolumnie wykonanie wykazano kwotę 15 050,50 zł, zamiast 15 048,95 zł. W dziale 855 rozdz. 85502 § 2010 w pozycji plan po zmianach wykazano kwotę 2 272 173,71 zł, zamiast 2 264 123,71 zł, a w kolumnie wykonanie przedstawiono wartość 1 178 539,17 zł, a powinna zostać wykazana kwota 1 169 123,71 zł. Z kolei w przypadku części dotyczącej dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w dziale 010, rozdz. 01010 § 6207 w kolumnie wykonanie wykazano kwotę 1 040 276,00 zł, zaś powinna zostać wykazana kwota 1 040 275,55 zł. W załączniku Nr 4 stanowiącym wydatki Gminy Stara Dąbrowa wg kierunków wydatkowania w pełnej szczegółowości w dziale 851 rozdz. 85154 § 421 i § 4300 w kolumnie 8 wykazano wartości inne niż w polu wykonanie. W podsumowaniu załącznika w kolumnie wykonanie wykazano kwotę 8 865 585,95 zł, zamiast 8 865 585,50 zł, w kolumnie wydatki bieżące 8 691 778,42 zł zamiast 8 691 777,97 zł. W tabeli 5 przedstawiającej informacje o wydatkach gminy związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej porównując wykazane dane z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-50W w dziale 855 rozdz. 85501 w § 4580 wykazano kwotę 12,08 zł, zaś taki § w sprawozdaniu Rb-50W we wskazanej klasyfikacji nie występuje. Powyższa niezgodność wpływa na ogólną kwotę rozdz. 85501. W rozdz. 85502 w § 4210 w kolumnie plan po zmianach wykazano kwotę 8617,00 zł zamiast 8 740,71 zł, zaś w kolumnie wykonanie przedstawiono kwotę 1 944,68 zł, a ze sprawozdania wynika wartość 972,34 zł. Z kolei w § 4300 wykazano wartość 3 874,50 zł, zamiast 4 054,91 zł. Podobnie w § 4700 wykazano kwotę 866,00 zł, zaś prawidłową wartość stanowi kwota 409,00 zł. Co więcej kwota wykazana w § 4580 nie występuje w sprawozdaniu Rb-50W. W tabeli Nr 14 stanowiącej przychody i rozchody gminy błędnie przedstawiono ogólną wartość rozchodów zarówno w kolumnie plan po zmianach oraz kolumnie wykonanie. W tej pierwszej wykazano wartość 1 748 250,00 zł, zaś kwotę prawidłową stanowi 3 477 327,00 zł, natomiast w przypadku kolumny wykonanie wykazano wartość 1 004 430,00 zł, a powinna zostać przedstawiona kwota 1 450 003,04 zł. Ta sama niezgodność dotyczy kwoty wolnych środków. W pozycji dotyczącej przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym wykazano kwotę 0,00 zł zamiast wartości 1 729 077,00 zł. W pozycji dotyczącej rozchodów nieprawidłowo określono kwotę wykonania tj. 1 136 757,25 zł zamiast 1 117 978,80 zł. Powyższe wynika z niewłaściwego wykazania kwoty rozchodów w postaci spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań z udziałem środków europejskich. W części opisowej informacji na str. 51 błędnie przedstawiono wykonanie dotacji celowej na zadania z zakresu administracji rządowej dla rozdz. 85502 – wykazano kwotę 1 178 539,17 zł zamiast 1 169 123,71 zł. Na stronie 56 przedstawiając wydatki w ramach działu 801 dla rozdz. 80110 wykazano omyłkowo wartość 135 66,16 zł, zamiast 135 669,16 zł. Na stronie 57 błędnie wykazano kwotę wydatków dla działu 852 rozdz. 85295, przedstawiając wartość 5 054,40 zł zamiast 4 913,60 zł. Z kolei na stronie 59 informacji w strukturze

wydatków gminy wg działów, w wierszu dotyczącym działu 750 wykazano kwotę wykonania 1 298 691,43 zł zamiast 1 298 690,98 zł. Powyższa nieprawidłowość wpłynęła na ogólną wartość całego zestawienia. Ponadto podobnie jak w informacji przedstawionej w formie tabelarycznej nieprawidłowo określono wartości przychodów i rozchodów budżetu gminy. Ponadto w informacji o kształtowaniu się WPF nieprawidłowo określono dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat wykazując wartość 8,54 %, podczas gdy wartość prawidłową stanowi 8,34 %.

Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze 2019 r. przebiegło co do zasady z zachowaniem zasad wyrażonych w przepisach art. 44 ust. 3 pkt 3, art. 52 ust. 1 pkt 2 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki;
- nie przekroczono limitu planowanych wydatków oraz planowanych rozchodów;
- zobowiązania regulowano terminowo.

Z przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu oraz sprawozdań statystycznych wynika, że dochody zostały wykonane na poziomie 55,5 % planu. Wydatki wykonano na poziomie 40,7 % zaplanowanych wartości, natomiast przychody i rozchody wykonano w wysokości odpowiednio 41,7 % i 63,1 % zaplanowanych wartości.


Zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych zobowiązań wyniosło na koniec I półrocza 2019 r. 1 597 282,60 zł.

Zastosowana w informacji klasyfikacja budżetowa jest co do zasady zgodna z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Wyjątek stanowi zastosowany, w załączniku Nr 4 stanowiącym wydatki Gminy Stara Dąbrowa wg kierunków wydatkowania w dziale 754 rozdz. 75421, niewłaściwy symbol § 4700 zamiast § 4300

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować informację o przebiegu wykonania Gminy Stara Dąbrowa za pierwsze półrocze 2019 r. usterkując i podnosząc jednocześnie, z uwagi na wielość niezgodności, rzetelność opracowanej informacji.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dawyd Czesyk

