

UCHWAŁA NR LXXXII.156.2020

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 3 kwietnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Dąbrowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

Pozytywnie

opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Stara Dąbrowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia oraz informacją o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostało przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Stara Dąbrowa w dniu 25 marca br.

Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ((Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi ww. regulacji i uwzględni:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający zauważył, iż zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie odpowiada formule art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymanie czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym od dnia 6 września 2019 r., przewidującej określony sposób wyszczególnienia kosztów funkcjonowania systemu wraz z objaśnieniami.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu są na ogół zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra

Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 109) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości występujące w tabeli nr 4 Sprawozdania – wydatki Gminy tarna Dąbowa wg kierunków wydatkowania w pełnej klasyfikacji budżetowej za 2019 rok. W dz. 600 rozdz. 60016 wydatki ujęte w § 6057 oraz § 6059 nie zostały wykazane w kolumnie wydatki inwestycyjne na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp. Powyższe rzutuje na ogólny wynik wydatków w tej części wskazanego załącznika. Ponadto w dz. 720 rozdz. 72095 wydatki bieżące ujęte w § 4217, § 4219, § 4307 oraz § 4309 nie zostały ujęte w kolumnie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp. Powyższe, także wpłynęło na końcowy wynik wydatków tej grupy. Ujęte w sprawozdaniu wartości przeważnie spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowo ujęte w tabeli nr 8 sprawozdania – dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska Gminy Stara Dąbowa za 2019 rok – dochody zaklasyfikowane w dz. 900 rozdz. 90019 § 2460, które powinny zostać ujęte w rozdz. 90002. Powyższe spowodowało nieprawidłową sumę dochodów w załączniku.

Skład Orzekający zwraca, również uwagę na niewykorzystane dochody z tytułu zezwoleń na sprzedaż alkoholu i nieprzeznaczenia ich w pełnej wysokości na zadania związane z profilaktyką alkoholową i przeciwdziałaniem alkoholizmowi, na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ((Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z późn. zm.). Biorąc pod uwagę niewykorzystaną w roku 2019 nadwyżkę dochodów z ww. tytułu w wysokości 17 085,01 zł, pozostaje ona do wykorzystania w 2020 r., zgodnie z postanowieniami art. 18² cyt. powyżej ustawy.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok oraz sprawozdań statystycznych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 21 587 700,22 zł, co stanowi 100,22 % planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 19 342 407,50 zł (100,28 % planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 2 245 292,72 zł (99,68 % planu).
2. Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 20 830 335,31 zł, co stanowi 88,70 % planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 19 133 199,77 zł (96,74 % planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 1 697 135,54 zł (45,80% planu).
3. Rok budżetowy, pomimo zaplanowanego deficytu został zakończony nadwyżką w wysokości 757 364,91 zł.
4. Przychody zrealizowano w łącznej wysokości 2 055 431,58 zł, w tym z wolnych środków pieniężnych, które na dzień 31 grudnia roku poprzedniego wykonano w wysokości 1 450 003,04 zł oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 605 428,54 zł.
6. Planowane rozchody z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji wykonano w łącznej wysokości 1 772 464,60 zł.
7. Stan należności wymagalnych wyniósł na koniec 2019 r. 1 506 453,36 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza spadek o 0,71 %.

8. Stan zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wyniósł na koniec 2019 r. 1 548 225,34 zł, które stanowią zaciągnięte kredyty i pożyczki.

W toku wykonania budżetu zachowano ograniczenia ustalone w ramach art. 242 ust. 2 oraz 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, iż reguła bilansowania budżetu została wykonana albowiem wykonane dochody bieżące przekroczyły wykonane wydatki bieżące o 209 207,73 zł. Relacja z art. 243 ust. 1 o finansach publicznych, wskazuje że indywidualny wskaźnik długu gminy na koniec 2019 r. był niższy od wskaźnika dopuszczalnego o 7,65 %.

Ze względu na przedstawioną wyżej ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z tego sprawozdania przestrzeganie w toku wykonywania budżetu podstawowych relacji wyznaczonych powołanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Stara Dąbrowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii. Podkreśla się przy tym, że wydając niniejszą opinię, mimo iż ze względów formalnych zawiera ona wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach planu finansowego, Skład Orzekający nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu. Ocena stopnia realizacji budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dawid Czeszyk