



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 13 lipca 2021 r.

Poz. 3187

Podpisany przez:  
Ewa Muszyńska; ZUW  
Data: 13.07.2021 14:11:29

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.222.2021.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 22 czerwca 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378, z 2021 r. poz. 1038)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVIII/266/2021 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 28 maja 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku.

#### Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2021 r. Rada Gminy Stara Dąbrowa podjęła uchwałę Nr XXVIII/266/2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 9 czerwca 2021 r.

Materialnoprawną podstawę badanego aktu stanowi art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych<sup>1)</sup>, który przyznaje radzie gminy kompetencję do określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku. Uprawnienie do działania w powyższym zakresie zostało wprowadzone do ww. aktu z dniem 5 stycznia 2021 r. na mocy ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa<sup>2)</sup>, która zobowiązuje organy stanowiące gmin do uregulowania wskazanych kwestii do dnia 1 lipca 2021 r., wskazując przy tym także, że uchwały te wchodzi w życie właśnie w tym dniu, tj. 1 lipca 2021 r. (art. 38 ustawy).

Istotną w przedmiotowej sprawie pozostaje również okoliczność, że prawodawca, nowelizując ustawę o dodatkach mieszkaniowych, przewidział w art. 7 ust. 1c i ust. 1d elementy, jakie powinny się znaleźć w wniosku o dodatek mieszkaniowy i deklaracji, o których mowa wyżej. I tak, jeśli chodzi o pierwszy z dokumentów, którego wzór określa rada gminy, zawiera on:

- 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;
- 2) adres zamieszkania wnioskodawcy;
- 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;
- 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;

<sup>1)</sup> Ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133 z późn. zm.).

<sup>2)</sup> Ustawa z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11).

- 5) *informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;*
- 6) *informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;*
- 7) *informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:*
  - a) *sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),*
  - b) *sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),*
  - c) *instalacji gazu przewodowego;*
- 8) *informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;*
- 9) *informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc;*
- 10) *potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.*

Z kolei, w myśl art. 7 ust. 1d ustawy o dodatkach mieszkaniowych *Deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera:*

- 1) *dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość;*
- 2) *dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość;*
- 3) *informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego;*
- 4) *informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.*

Zamieszczone w cyt. uormowaniach katalogi mają charakter zamknięty, zaś użycie przez ustawodawcę zwrotów: „wniosek zawiera” oraz „deklaracja zawiera” należy odczytywać w ten sposób, że ustalone przez radę gminy wzory wniosku i deklaracji powinny obejmować tylko i wyłącznie ww. elementy. Pomińnięcie któregokolwiek z nich bądź wprowadzenie dodatkowego elementu traktować należy jako działanie wadliwe.

Wprawdzie, art. 7 ust. 1c i ust. 1d ustawy o dodatkach mieszkaniowych w brzmieniu jak wyżej wchodzą w życie z dniem 1 lipca 2021 r. (art. 51 pkt 4 ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa), biorąc jednak pod uwagę, że zostały one ogłoszone, a więc organom gmin znana jest ich treść, zdaniem organu nadzoru, wypełniając dyspozycję wynikającą z art. 7 ust. 1e ustawy o dodatkach mieszkaniowych, rada gminy jest zobligowana ustalić wzory wniosku o dodatek mieszkaniowy oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku zgodnie z wytycznymi ustawodawcy zamieszczonymi w art. 7 ust. 1c i ust. 1d ustawy.

Analiza treści uchwały Nr XXVIII/266/2021 prowadzi do wniosku, że Rada Gminy Stara Dąbrowa realizując upoważnienie w powyższym zakresie, w sposób nieprawidłowy ustaliła wzory wniosku o dodatek mieszkaniowy oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. W Załączniku Nr 1 do badanego aktu, stanowiącym wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego przewidziano bowiem wymóg przedstawienia innych informacji od tych, które wymienione zostały wprost przez ustawodawcę w art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych, tj. wysokości poszczególnych wydatków na lokal mieszkalny – czynsz, koszty, o których mowa w art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 2195 oraz z 2021 r. poz. 11), koszty eksploatacji i remontów, zaliczki na koszty zarządu nieruchomością wspólną, odszkodowania za zajmowanie lokalu bez tytułu prawnego, centralne ogrzewanie, wodę. Odpady, nieczystości ciekłe i inne. Ustawodawca wymaga bowiem, aby we wniosku zawarta była informacja wyłącznie o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny.

Podobnie, w kontekście brzmienia art. 7 ust. 1c ustawy o dodatkach mieszkaniowych przekracza zakres delegacji ustawowej żądanie podania przez wnioskodawcę numeru rachunku bankowego, na który ma zostać przekazana kwota dodatku mieszkaniowego.

Trzeba to wyraźnie podkreślić, że prawodawca wyszczególniając dane, które wnioskodawca podaje we wniosku, nie podzielił ich przy tym na fakultatywne i obligatoryjne, co istotne również, nie uprawnił rady gminy do wprowadzania możliwości żądania składania przez wnioskodawcę innych dodatkowych informacji.

Ponadto, zgodnie z art. 7 ust. 1c pkt 10 zarządca budynku albo inna osoba uprawniona do pobierania należności za lokal mieszkalny ma obowiązek – na żądanie wnioskodawcy - potwierdzić podpisem prawdziwość informacji we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego, o których mowa w art. 7 ust. 1c pkt 2-5 oraz 7 i 9 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, o czym przesądza tym art. 7 ust. 1b tej ustawy. Tymczasem, według ustalonego przez Radę Gminy Stara Dąbrowa wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego, potwierdzenie przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny nie obejmuje informacji wskazanych w art. 7 ust. 1c pkt 7, dotyczących technicznego wyposażenia lokalu.

Wadliwość natomiast określonego w Załączniku Nr 2 do uchwały Nr XXVIII/266/2021 wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego wynika z faktu pominięcia istotnego elementu, jakim jest informacja o sumie dochodów gospodarstwa domowego (art. 7 ust. 1d pkt 3 ustawy o dodatkach mieszkaniowych).

Przedstawione w niniejszym rozstrzygnięciu uchybienia uzasadniają stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII/266/2021 Rady Gminy Stara Dąbrowa z dnia 28 maja 2021 r. *w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy kalendarzowych poprzedzających dzień złożenia wniosku.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

**Marek Subocz**  
WICEWOJEWODA

